

Importantes dividendos de seguridad dejan los dos primeros meses de cese al fuego de las FARC

Hoy se cumplen dos meses calendario del cese al fuego unilateral de las FARC, el cual **ha sido cumplido totalmente**: las FARC no han realizado ninguna acción ofensiva en contra de la Fuerza Pública, la infraestructura o la población civil en este período. Si bien se han presentado combates, estos han sido fortuitos. El ELN ha aprovechado este espacio para generar acciones ofensivas, pero con impacto limitado. Existe evidencia circunstancial de que se mantienen las acciones criminales de búsquedas de rentas de las FARC. La **Fuerza Pública** también ha reducido el número y alcance de sus operaciones ofensivas, pero ha mantenido las operaciones de control de territorio y protección de la población y la infraestructura. Como resultado, existe evidencia circunstancial de **mayor actividad económica** en regiones fuertemente afectadas por el conflicto. El GPDP del “Clan Úsuga” ha sido el principal generador de inseguridad durante los dos últimos meses en Colombia.

La violencia del conflicto en mínimos históricos, pero el conflicto sigue.

Gracias a la reducción total de las acciones ofensivas de las FARC, la violencia de conflicto, medida por acciones unilaterales, combates y víctimas civiles y de la Fuerza Pública, está en mínimos históricos, de acuerdo con los registros de CERAC desde 1984.

Grafico 1. Acciones unilaterales de las FARC y total combates, octubre 2014 – febrero 2015 (Semanal)



La gran mayoría de las víctimas y las acciones de combate corresponden a eventos del ELN y a víctimas de minas antipersona. La reducción se ve acentuada por el gran aumento que presentó la actividad violenta de las FARC durante el período previo a las fases de diálogo exploratorio y de negociación pública con el Gobierno (ver semanario anterior).

En estos dos meses se han registrado 11 **combates** entre la Fuerza Pública e integrantes de los grupos de conflicto, 9 con las FARC, y uno con el ELN y GPDG cada uno. Cuatro guerrilleros de las FARC han muerto en el marco de esos combates. Sólo uno de los combates en los que ha estado involucrado las FARC se trató de una operación ofensiva de la Fuerza Pública, lo cual revela que también se ha reducido de manera sustancial las acciones de carácter estratégico en contra de objetivos de las FARC. La información de la mayoría de estos combates no es detallada, pero tampoco específica si se ha presentado iniciativa de alguna de las partes. Sí existe información de que algunos combates se han dado de manera fortuita por encuentros de la Fuerza Pública y las FARC.

Tabla 1. Promedio mensual del total de combates y víctimas totales muertas

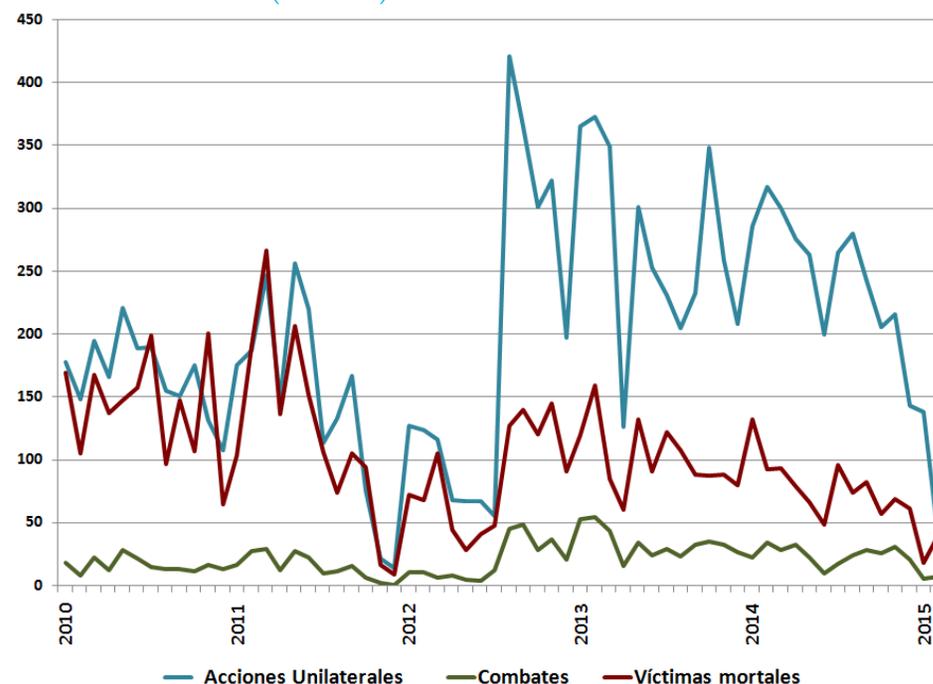
	Combates	Víctimas mortales
Promedio mensual 84-15	27	213
Dic 20 de 2014 a ene 20 2015	3	18
Ene 21 a Feb 19 de 2015	8	40

Las FARC, además, han reducido en su totalidad los ataques a la población civil y a la infraestructura, y reducido sustancialmente acciones violentas contra objetivos de tipo económico (como buses, camiones y establecimientos de comercio y producción).

Sin embargo, existe información circunstancial que da cuenta de esfuerzos de reorganización territorial, reentrenamiento y acción política armada de las FARC durante este período de cese al fuego unilateral. Tal información proviene de los departamentos de Cauca, Nariño, Caquetá, Tolima, Huila, Casanare, Chocó, Arauca y Meta, así como la región del andén pacífico.

En total se han registrado 54 **eventos violentos** atribuidos a otros grupos armados del conflicto. En ellos se han reportado 28 muertes, de ellos son 16 son civiles; 4 son miembros de la Policía y 4 más pertenecían al Ejército.

Grafico 2. Total de acciones unilaterales, combates y número de víctimas mortales 2010-2015 (mensual)



Renace un famélico ELN

El ELN realizó doce acciones violentas (4 asesinatos, 1 emboscada, 3 amenazas, 1 accidente con artefacto explosivo, 1 robo de vehículo y 2 incendios de vehículo de carga) en estos dos meses. Tal nivel representa casi el triple de su promedio de acciones en los últimos dos años. Sin embargo, se trata de una ofensiva de alcance regional disperso (en bolsillos regionales de Antioquia, Arauca, Bolívar, Chocó, Nariño, Norte de Santander y Tolima), en las cuales resultaron muertos tres civiles, dos miembros de este grupo guerrillero, 6 integrantes de la Policía y 3 miembros del Ejército.

El limitado alcance de la ofensiva del ELN, no conducirá a un fortalecimiento de la capacidad negociadora del ELN en los diálogos exploratorios con el gobierno, y por el contrario, revela a este grupo con una capacidad militar y violenta limitada. Nótese que tampoco ha logrado el ELN reiniciar su campaña de violencia contra la infraestructura - principalmente de exploración y explotación petrolera-. Así, los costos políticos de esta violencia episódica, son mayores que los réditos de la misma.

Los Grupos pos Desmovilización Paramilitar (GPDP) arrecian la violencia política y se especializan en amenazas

En estos dos meses, se ha presentado un importante aumento en los atentados de GPDP, los cuales realizaron quince acciones violentas, dos asesinatos y trece amenazas de tipo político o colectivo. En estos hechos se registró la muerte de cuatro civiles (dos de ellos indígenas), y dos

miembros del “Clan Usuga”, hoy día el principal generador de inseguridad durante los dos últimos meses en Colombia.

Estas acciones se localizaron en los departamentos de Antioquia, la costa Caribe (Córdoba, Sucre, Magdalena) Cauca, Meta y Valle del Cauca, siempre en zonas de producción o corredores estratégicos para el comercio de drogas.

Acciones violentas de grupos armados no identificados

Se registraron veintiocho acciones violentas que fueron realizadas por grupos armados sin identificar (1 masacre, 8 asesinatos de contenido político, 4 explosiones intencionales, 11 amenazas de tipo político, 1 emboscada, 1 incendio de vehículo y 2 incursiones a poblaciones), estas acciones en los departamentos de Antioquia, Arauca, Atlántico, Cundinamarca, Bolívar, Boyacá, Caquetá, Cauca, Cesar, Putumayo, Sucre, Tolima y Valle del Cauca. Muchas de estas acciones ocurrieron en áreas de presencia conjunta del ELN, las FARC y delincuencia común, por lo cual es imposible contar con información suficiente para establecer la atribución.

Las minas antipersonal contribuyen sustancialmente a la violencia de conflicto.

Persisten las víctimas de minas antipersona; en el periodo de análisis se registraron un total de nueve activaciones accidentales de minas antipersonales en el país, estos hechos fueron localizados en los departamentos de Antioquia (3), Bolívar (1), Caquetá (4) y Putumayo (1). En estos accidentes murieron un civil y un miembro del Ejército; además resultaron heridos dos civiles y siete integrantes del Ejército.

Implicaciones para las negociaciones de paz

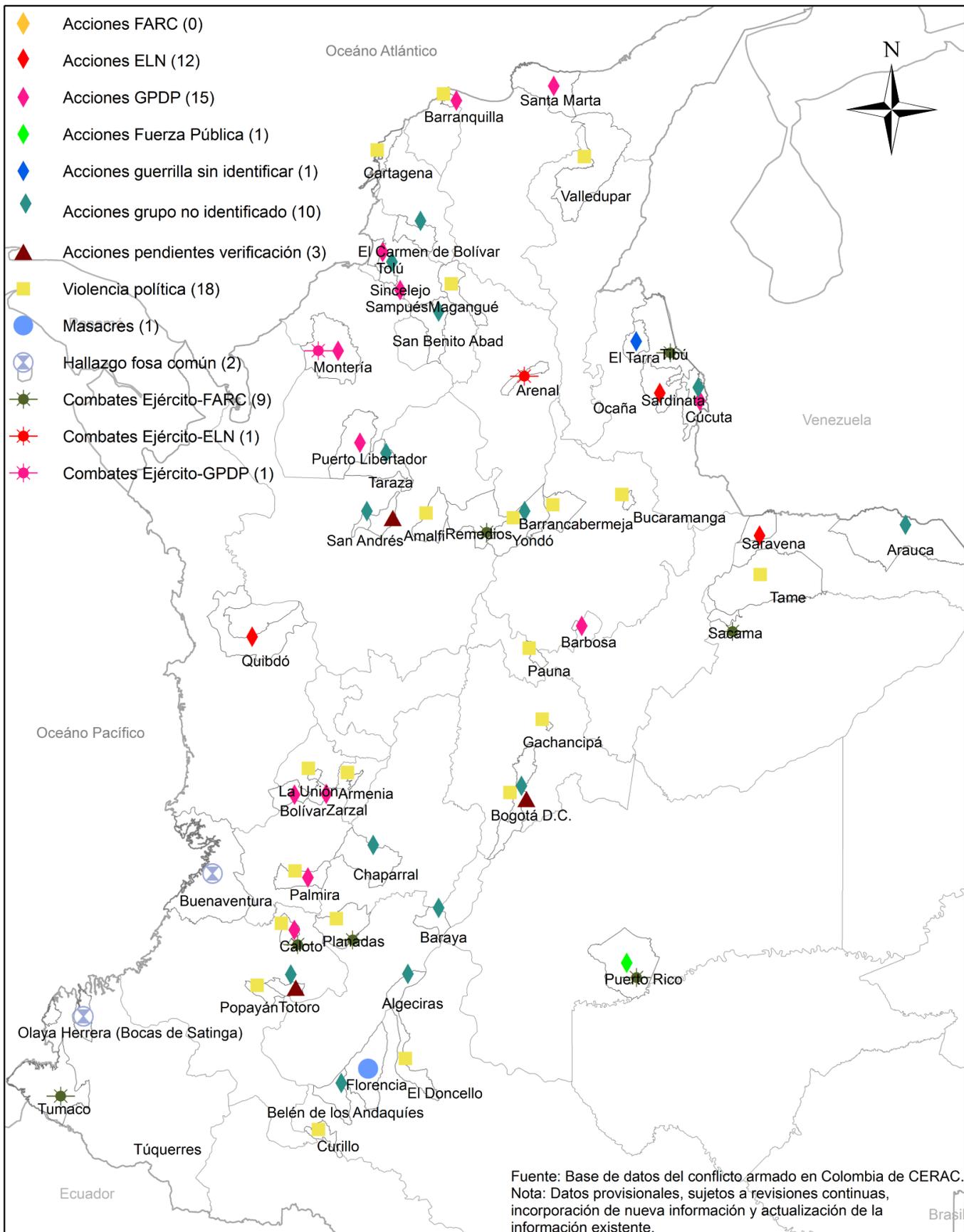
Mientras las FARC logra controlar la violencia de sus frentes, milicianos y columnas móviles, en demostración de control y comando, el ELN demuestra su baja capacidad de generación de violencia; los GPDP por su parte mantienen el uso de la violencia política y las amenazas como parte de su estrategia de protección de las rentas ilegales que explotan, pero no para fines de tipo contrainsurgente.

La Fuerza Pública no ha utilizado este período para desplegar acciones ofensivas de gran escala ni contra el ELN (registramos una acción de importancia contra esa guerrilla) ni contra otras organizaciones criminales. Tampoco se registran avances en el combate de las guerrillas por acciones de la Fiscalía, de manera conjunta con la Fuerza Pública, con la excepción de una operación contra un grupo integrante de la columna móvil Teófilo Forero de las FARC.

En términos de la negociación, las FARC ha logrado hacer una demostración de capacidad de control que sí valoriza -a diferencia de la del ELN- su posición negociadora, pues demuestra que es posible reducir su violencia por decisión, haciendo difícil la situación en materia de acciones contrainsurgentes para la Fuerza Pública. En el entretanto, puede estar utilizando este primer respiro, que ha logrado darse desde 1984, para desplegar acciones de tipo político, reentrenarse y reorganizarse sin incurrir en los costos políticos que hubiese representado un despeje.

Los resultados del cese unilateral, hasta el momento han demostrado que **las necesidades de verificación no son tan grandes como se había señalado, lo cual apunta a unos menores costos de verificación en una situación de pos acuerdo.**

Localización de hechos relevantes en el periodo de cese unilateral del fuego de las FARC



CERAC – Centro de Recursos para el Análisis de Conflictos

Investigadores

María Fernanda Arocha maria.arocha@cerac.org.co
David Correal david.correal@cerac.org.co
Jorge Restrepo jorge.restrepo@cerac.org.co

Fecha de publicación: febrero 20 de 2015

Nuestros productos y servicios

- ✦ Reciba información casi en tiempo real sobre conflicto armado, violencia y paz en Pulso seguridad.
- ✦ Nuestro [Diario de Conflicto y Paz](#), un reporte en el que se reseñan los principales eventos de seguridad, conflicto y paz.
- ✦ Con nuestro [Semanario de Análisis y Seguridad](#), reciba un análisis cuantitativo y cualitativo de los hechos de mayor relevancia sucedidos en la semana.
- ✦ Reciba un breve análisis casi en tiempo real sobre los hechos más impactantes en seguridad y sus posibles consecuencia en [Al Instante](#).
- ✦ Obtenga un análisis completo que aborda las tendencias e impactos sobre seguridad, derechos humanos, conflicto y paz en nuestro [Análisis Trimestral](#).

Suscríbase [aquí](#)

AVISO LEGAL

El presente documento, elaborado por el [CERAC- Centro de Recursos para el Análisis de Conflictos](#), tiene carácter divulgativo y contiene datos, opiniones o estimaciones referidas a la fecha del mismo, de elaboración propia o procedentes o basadas en fuentes que consideramos fiables, sin que hayan sido objeto de verificación independiente por CERAC. CERAC, por tanto, no ofrece garantía, expresa o implícita, en cuanto a su precisión, integridad o corrección. Las estimaciones que este documento puede contener han sido realizadas conforme a metodologías generalmente aceptadas y deben tomarse como tales, es decir, como previsiones o proyecciones.

El contenido del presente documento está protegido por la legislación de propiedad intelectual. Queda expresamente prohibida su reproducción, transformación, distribución, comunicación pública, puesta a disposición, extracción, reutilización, reenvío o la utilización de cualquier naturaleza, por cualquier medio o procedimiento, salvo en los casos en que esté legalmente permitido o sea autorizado expresamente por CERAC.